



**Юрий Татаринов**

советник Практики по проектам в энергетике юридической фирмы VEGAS LEX

# Обзор изменений законодательства в сфере теплоснабжения за I кв. 2018 года

В I кв. 2018 г. основные нововведения в нормативном регулировании в сфере теплоснабжения были сфокусированы на корректировке (уточнении) процедуры формирования (расчета) и особенностях применения регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а также особенностях предоставления регулируемыми организациями в адрес уполномоченного федерального органа исполнительной власти проектов схем теплоснабжения в электронном виде.

## **1. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.18 № 7**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.18 № 7 (далее — постановление № 7) утверждены изменения, вносимые в Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.12 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее — постановление № 1075).

Утвержденные постановлением № 1075 Основы ценообразования

в сфере теплоснабжения (далее — Основы ценообразования № 1075) дополнены п. 5 (3) и 5 (4), уточняющими порядок определения цен (тарифов) в отношении тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, необходимых для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению.

В частности, данные изменения предусматривают, что к категориям приравненных к населению потребителей, реализация тепловой энергии (мощности) и (или) тепло-

носителя которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, относятся:

а) товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации, признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг

по отоплению и горячему водоснабжению населению;

б) наймодатели (или уполномоченные ими лица), признаваемые таковыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая служебные жилые помещения, жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, для временного поселения лиц, признанных беженцами, жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан, а также жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретающие тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения;

в) наймодатель жилых помещений в наемном доме, уполномоченный осуществлять функции наймодателя собственником помещений в наемном доме или являющегося наемным домом жилого дома и осуществляющий управление наемным домом, признаваемый таковым в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, приобретающий тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для обеспечения теплоснабжения и горячего водоснабжения населения.

Кроме того, в рамках изменений определенные в п. 5 (3) Основ ценообразования № 1075 категории потребителей, приравненных к населению, реализация тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя которым осуществляется по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения, не относятся к категориям (группам) потребителей льготных регулируемых тарифов на тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, за исключением случаев, когда льготные регулируемые тарифы установлены

для указанных категорий потребителей законом субъекта Российской Федерации.

Постановлением № 7 уточнен также порядок расчета регулируемых цен (тарифов) на соответствующие товары и услуги в сфере теплоснабжения. Так, изменен абзац 5 п. 12 Основ ценообразования № 1075, в соответствии с которым при установлении органом регулирования цен (тарифов) на соответствующие товары и услуги в сфере теплоснабжения используется необходимая валовая выручка и расчетный объем полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в размере, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей, осуществляемого в соответствии со всеми договорами в системах теплоснабжения, входящих в состав зоны деятельности единой теплоснабжающей организации в соответствии со схемой теплоснабжения поселения, городского округа, с учетом особенностей, предусмотренных п. 102–105 данного документа и методическими указаниями.





Основы ценообразования № 1075 дополнены также п. 22 (1), предусматривающим, что:

— расчетный объем полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования в соответствии с методическими указаниями с учетом фактического полезного отпуска тепловой энергии за последний отчетный год и динамики полезного отпуска тепловой энергии указанным категориям потребителей за последние три года;

— фактический полезный отпуск тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании

анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения и приравненным к нему категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние три года;

— динамика полезного отпуска тепловой энергии, реализация которой необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей, определяется органом регулирования на основании анализа статистической отчетности регулируемой организации, осуществляющей отпуск тепловой энергии для нужд отопления и горячего водоснабжения населению и приравненным к нему

категориям потребителей, содержащей сведения об объемах полезного отпуска тепловой энергии для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей за последние три года.

Постановлением № 7 внесены изменения в подп. «в» п. 16 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением № 1075, в рамках которого расчет полезного отпуска тепловой энергии (мощности), теплоносителя с дифференциацией по видам с обоснованием размера расхода тепловой энергии (мощности), теплоносителя, горячей воды на передачу (потери) по сетям, в том числе объема поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя осуществляется согласно заключенным в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» договорам по ценам, определенным соглашением сторон.

В расчете полезного отпуска отдельно отражается объем тепловой энергии (мощности), теплоносителя, реализация которых осуществляется для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей по регулируемым ценам (тарифам) на товары и услуги в сфере теплоснабжения.

Постановление вступило в силу с 25 января 2018 г.

## **2. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.18 № 111**

В рамках данного постановления признаны утратившими силу следующие пункты исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.04.17 № 452 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения»:

- а) 43 — представление технических условий на проектирование узла учета тепловой энергии;
- б) 45 — представление согласования проекта узла учета тепловой энергии;
- в) 80 — подписание акта комиссии о вводе в эксплуатацию узла учета, установленного у потребителя, для ведения коммерческого учета тепловой энергии;
- г) 83 — подписание акта о разграничении балансовой принадлежности тепловых сетей;
- д) 84 — подписание акта о разграничении эксплуатационной ответственности сторон в отношении тепловых сетей;
- е) 86 — представление разрешения на осуществление подключения к системе теплоснабжения.

Постановление вступает в силу с 8 мая 2018 г.

## **3. Постановление Правительства РФ от 08.02.18 № 126**

Данным постановлением внесены изменения в постановление № 1075 касательно особенностей регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в контексте перехода к нерегулируемым ценам. В частности, Основы ценообразования № 1075, дополнены:

— п. 5 (5), предусматривающим, что с 1 января 2019 г. в случае, указанном в подп. «б» п. 5 (2) данного документа (производство тепловой энергии (мощности), теплоносителя с использованием источника тепловой энергии, установленная мощность которого составляет менее 10 Гкал/ч, и (или) осуществление поставки теплоснабжающей организацией потребителю тепловой энергии в объеме менее 50 000 Гкал за 2017 г.), цены (тарифы) не подлежат государственному регулированию и определяются соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

— подп. «г» п. 17, в рамках которого, в случае если теплоснабжающей организацией заключены договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), и указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам) в случаях, указанных в подп. «а» и «б» п. 5 (2) данного документа;

— п. 24, абзац 1 после слов «в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов» дополнен словами «расчета цен (тарифов) для организации, у которой договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключены по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), если в течение расчетного периода регулирования указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам), в случаях, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 5 (2)

ния определяется в соответствии с п. 22 данного документа.

Помимо этого, постановление № 126 вносит следующие изменения в Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением № 1075:

— добавлен подп. «м» п. 7 следующего содержания: на решения органов регулирования об установлении цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для организации, договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя которой заключены по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), если в течение расчетного периода регулирования указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам), в случаях, указанных в подп. «а» и «б» п. 5 (2) Основы ценообразования (в случае отсутствия у организации установленных на расчетный период регулирования соответствующих цен (тарифов));

— п. 24, абзац 1 после слов «в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов» дополнен словами «расчета цен (тарифов) для организации, у которой договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключены по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), если в течение расчетного периода регулирования указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам), в случаях, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 5 (2)



Основ ценообразования (при отсутствии у организации установленных на расчетный период регулирования соответствующих цен (тарифов));

— п. 30, второй абзац после слов «виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов)» добавляются слова «решение об установлении тарифов для организации, у которой договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключены по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), если в течение расчетного периода регулирования указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам), в случаях, предусмотренных подп. «а» и «б» п. 5 (2) Основ ценообразования»;

— слово «принимается» заменяется словом «принимаются»;

— в третьем абзаце после слов «(на отдельные регулируемые виды деятельности организаций)» добавляются слова «решение об установлении тарифов для организации, у которой договоры теплоснабжения и (или) поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключены по ценам, определенным соглашением сторон в отношении всего объема полезного отпуска тепловой энергии (теплоносителя), если в течение расчетного периода регулирования указанная организация начинает реализовывать (производить) тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель по подлежащим регулированию ценам (тарифам), в случаях, указанных в подп. «а» и «б» п. 5 (2) Основ ценообразования»;

— слово «принимается» заменяется словом «принимаются».

Постановление вступило в силу с 17 февраля 2018 г.

#### **4. Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 25.12.17 № 1770/17**

Зарегистрированным в Министерстве России 23 января 2018 г.

приказом ФАС России от 25.12.17 № 1770/17 утверждены минимальные нормы доходности инвестиированного капитала для расчета тарифов в сфере теплоснабжения с применением метода обеспечения доходности инвестиированного капитала, созданного:

— до перехода к регулированию тарифов с применением метода обеспечения доходности инвестиированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 г., в номинальном выражении в размере 10,21%;

— после перехода к регулированию тарифов с применением метода обеспечения доходности инвестиированного капитала, на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2018 г., в номинальном выражении в размере 13,21%.

Приказ вступил в силу с 4 февраля 2018 г.

#### **5. Приказ Минэнерго России № 1430/пр, Минстроя России № 969 от 16.10.17 «О требованиях к форматам проектов схем теплоснабжения, направляемых в электронной форме в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти»**

Зарегистрированным в Министерстве России 2 марта 2018 г. приказом № 50223 утверждены прилагаемые требования к форматам проектов схем теплоснабжения, направляемых в электронной форме в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. В частности, требования к форматам проектов схем теплоснабжения, направляемых в электронной форме в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, выражаются в следующем:

— проект схемы теплоснабжения, проект актуализированной схемы теплоснабжения, протоколы публичных слушаний и заклю-

чение о результатах проведения публичных слушаний по соответствующему проекту, который направляется главой местной администрации поселения, главой местной администрации городского округа, руководителем органа исполнительной власти городов федерального значения в электронной форме на утверждение в Минэнерго России (далее — проект схемы теплоснабжения в электронной форме), должен быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью указанных должностных лиц;

— проект схемы теплоснабжения в электронной форме должен быть направлен в Минэнерго России в виде файлов электронных таблиц *.xlsx*;

— расширение имени файла электронного документа проекта схемы теплоснабжения в электронной форме должно быть «*.xlsx*», которое может указываться как строчными, так и прописными буквами;

— рекомендуемый образец форматов проектов схем теплоснабжения, направляемых в электронной форме в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, приведен в приложении к данным требованиям;

— имя файла электронного документа проекта схемы теплоснабжения в электронной форме должно иметь вид *GMM\_I\_RR\_V*, где:

- *G* — указание на год, в котором в соответствии данными требованиями предоставляется проект схемы теплоснабжения в электронной форме.

Указание на год обозначается буквой латинского алфавита, начиная с буквы «*A*», которая соответствует 2016 г., и заканчивая буквой «*Z*», которая соответствует 2041 г.,

- *MM* — месяц, в котором в соответствии данными требованиями предоставляется проект схемы теплоснабжения в электронной форме,

- *I* — тринадцатизначный основной государственный реги-

страционный номер (ОГРН) местной администрации поселения, местной администрации городского округа, органа исполнительной власти городов федерального значения,

- *RR* — двухзначный код территории субъекта Российской Федерации в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований (ОКТМО), для которого разработан проект схемы теплоснабжения в электронной форме,

- *V* — номер, обеспечивающий уникальность имени файла электронного документа (длиной от 1 до 6 знаков), принимающий целочисленные положительные значения.

Кроме того, указанным приказом утверждены форматы проектов схем теплоснабжения, направляемых в электронной форме в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

Приказ вступил в силу с 16 марта 2018 г.

**эр**

